



## **Előterjesztés**

# **a Fidesz - Magyar Polgári Szövetség Országgyűlési Képviselőcsoportja Alapszabályának módosítására**

**Előterjesztő: Lázár János**

Budapest, 2010. június 7.

# **A Fidesz - Magyar Polgári Szövetség Országgyűlési Képviselőcsoportjának ALAPSZABÁLYA**

A Fidesz – Magyar Polgári Szövetség (továbbiakban: Szövetség) Országgyűlési Képviselőcsoportja (továbbiakban: Képviselőcsoport) a Képviselőcsoport-hoz tartozó országgyűlési képviselők tevékenységének összehangolása, a Szövetség programja alapján kialakított politika, a Szövetség választott testületei által meghatározott ajánlások eredményes megvalósítása, valamint a Kormány és a Képviselőcsoport közötti hatékony együttműködés érdekében – figyelemmel a Szövetség és a Kereszténydemokrata Néppárt (a továbbiakban: KDNP) között létrejött Együttműködési Megállapodásra (a továbbiakban: Együttműködési Megállapodás) is – szervezetét és működését az alábbiak szerint szabályozza.

## **I. A Képviselőcsoport megalakulása, a Képviselőcsoport-hoz való csatlakozás**

### **1. §**

(1) A Képviselőcsoport alakuló ülését (továbbiakban: alakuló ülés) az országgyűlési képviselők általános választását követő 20 napon belül, de legkésőbb az Országgyűlés alakuló üléséig kell megtartani, melyre a 2. § (1) bekezdésében meghatározott képviselőkön kívül meg kell hívni a Szövetség Országos Elnökségének tagjait is.

(2) Az alakuló ülést a Szövetség országos listájának vezetője hívja össze oly módon, hogy az érintettek a meghívót legkésőbb az ülést megelőző harmadik napon kézhez kapják.

(3) A Képviselőcsoport alakuló ülésén egy évre megválasztja vezetőjét (a továbbiakban: Frakcióvezető), aki három évre újraválasztható.

### **2. §**

(1) A Képviselőcsoport tagja az, aki egyéni választókerületben, területi, illetve országos listán a Szövetség jelöltjeként indult az országgyűlési választásokon és képviselővé választották.

(2) A Képviselőcsoport tagja lehet:

a) az a megválasztott országgyűlési képviselő, aki nem az (1) bekezdésben meghatározottak szerint indult az országgyűlési választásokon, de a Képviselőcsoport-hoz csatlakozni kíván, és azt az alakuló ülést megelőzően a Szövetség országos listájának vezetőjénél kezdeményezi, és akit az alakuló ülésen a Képviselőcsoport az Alapszabályban foglaltak szerint tagjai sorába választ,

b) az az országgyűlési képviselő, aki az alakuló ülést követően csatlakozási szándékát jelzi a Frakcióvezetőnek, és akit a Képviselőcsoport az Alapszabályban foglaltak szerint tagjai sorába választ.

(3) A (2) bekezdés szerint csatlakozni kívánó országgyűlési képviselő megválasztására vonatkozó javaslatot az a) pont esetén a Szövetség országos listájának vezetője, a b) pont esetén a Frakcióvezető terjeszti a Képviselőcsoport elé. A tagfelvételhez a Képviselőcsoport tagjai több mint felének támogató szavazata szükséges.

(4) Az alakuló ülést követő csatlakozás feltétele, hogy az országgyűlési képviselő magára nézve kötelezőnek fogadja el az Alapszabályt, illetve a lobbitevékenység összeférhetetlenségéről nyilatkozatot tegyen.

(5) Nem nyerhet felvételt a Képviselőcsoport tagjai sorába az az országgyűlési képviselő, aki

- a) más, a Szövetséggel együttműködési megállapodást nem kötött, az Országgyűlésben képviselőcsoporttal rendelkező párt tagja,
- b) más országgyűlési képviselőcsoport tagja,
- c) akit a Szövetség tagjai sorából kizártak,
- d) a Szövetségből kilépett.

(6) A képviselőcsoporti tagság megszűnik a tag

- a) kilépésével,
- b) kizárásával,
- c) halálával,
- d) mandátumának megszűnésével,
- e) a Szövetség tagjai sorából való kilépéssel, kizárással.

### 3. §

(1) A Képviselőcsoport tagja kizárható a Képviselőcsoportból, ha a Képviselőcsoport érdekeit, vagy Alapszabályát súlyosan sértő magatartást tanúsít.

(2) A Képviselőcsoport tagjának kizárására vonatkozó javaslatot a Frakcióvezető terjeszti elő. Köteles a kizárási javaslatot a Képviselőcsoport elé terjeszteni, ha a kizárást a Képviselőcsoport tagjainak egyötöde, a Szövetség Országos Elnöksége, vagy az Országos Választmány írásban, a javaslatot megindokolva indítványozza. A döntés előtt a Képviselőcsoport meghallgatja az Etikai Bizottság véleményét.

(3) A kizárásról a Képviselőcsoport titkos szavazással, tagjai többségének igen szavazatával dönt. A kizárásról hozott döntés előtt a javaslatban érintett számára lehetőséget kell biztosítani arra, hogy véleményét a Képviselőcsoporttal ismertesse.

## II. A Képviselőcsoport tagjainak jogai és kötelezettségei

### 4. §

(1) A Frakcióvezetés a Képviselőcsoport tagjai között munkamegosztást alakít ki (kabinetrendszer). A Kabinetekről és a Kabinetek keretében működő Munkacsoportokról a Frakcióvezető előterjesztésére a Frakcióvezetés dönt.

(2) Az Alapszabály módosítását a képviselőcsoport tagjainak egyötöde, illetve a Frakcióvezető is kezdeményezheti.

(3) A Képviselőcsoport tagjainak jogai és kötelezettségei – az Alapszabályban meghatározott eltérésekkel – egyenlők.

(4) A Képviselőcsoport tagjának joga különösen, hogy

- a) az Országgyűlésben, a bizottságokban és a Képviselőcsoporton belül bármely tisztségre jelölik, illetve megválasszák,
- b) részt vegyen annak a Kabinetnek, illetve Munkacsoportnak a döntéshozatalában, amelynek tagja, valamint tanácskozási joggal bármely Kabinet, illetve Munkacsoport munkájában,
- c) a kialakított munkamegosztás szerinti feladatainak ellátásához szakmai és adminisztratív segítséget kapjon,
- d) felvilágosítást kérjen a Képviselőcsoport működésével kapcsolatban,
- e) javaslatokat tegyen a Képviselőcsoport működésével kapcsolatban,
- f) felhatalmazás alapján képviselje a Képviselőcsoportot.

(5) A Képviselőcsoport tagjának kötelessége, hogy

- a) az Országgyűlés, valamint a Képviselőcsoport ülésein, bizottsági tagsága esetén a bizottsági üléseken részt vegyen,
- b) a kialakított munkamegosztás szerinti feladatait ellássa,
- c) képviselői munkájával elősegítse a Szövetség és a Képviselőcsoport döntéseinek érvényre juttatását,
- d) a Képviselőcsoport vagy a Frakcióvezetés által meghatározott esetekben, képviselői önálló indítvány, módosító javaslat, valamint interpelláció és kérdés benyújtása előtt az indítvány tartalmáról az illetékes Kabinet vezetőjével, illetve a Frakcióvezetéssel egyeztessen,
- e) bizottsági vagy országgyűlési határozathozatal során szavazatát a Szövetség, a Képviselőcsoport, vagy a Frakcióvezetés döntésének figyelembevételével adja le,
- f) a Frakcióvezetést előzetesen tájékoztassa, ha a Szövetség, a Képviselőcsoport, vagy a Frakcióvezetés döntésével ellentétesen kíván szavazni bizottsági vagy országgyűlési határozathozatal során,
- g) parlamenti szavazásról való távolmaradásához a Frakcióvezető előzetes engedélyét kérje,
- h) külföldre történő utazását a Frakcióvezetőnek előzetesen bejelentsen,
- i) bizottsági ülésről való távolmaradásához a Munkacsoport vezetőjének előzetes engedélyét kérje,
- j) az Alapszabályban foglaltakat betartsa.

### **III. A Képviselőcsoport szervei és tisztségviselői**

#### **5. §**

(1) A Képviselőcsoport önállóan működő szervei:

- a) a teljes ülés,
- b) az Etikai Bizottság,
- c) a Frakcióvezető.

(2) A Képviselőcsoportnak – figyelemmel az Együttműködési Megállapodásra – a KDNP képviselőcsoportjával közösen működtetett szervei:

- a) a Frakcióvezetés,
- b) a Kabinetek,
- c) a Munkacsoportok,
- d) a Megyei Egyeztető Fórum.

(3) Az Etikai Bizottság elnökét és további négy tagját a Képviselőcsoport egy évre választja, és további három évre újraválaszthatók.

(4) A Frakcióvezetés tagjait a Képviselőcsoport egy évre választja, és további három évre újraválaszthatók.

(5) A Képviselőcsoport teljes ülése a legfőbb döntéshozó fórum, amely a Képviselőcsoport tagjainak összességéből áll.

(6) A teljes ülés

- a) elfogadja az Alapszabályt,
- b) elfogadja az Etikai Szabályzatot,
- c) a Szövetség programja alapján meghatározza a Képviselőcsoport politikai irányvonalát,
- d) megválasztja a Frakcióvezetőt, valamint a Frakcióvezető javaslatára a Frakcióvezetés tagjait,
- e) visszahívja a Frakcióvezetőt és a Frakcióvezetés tagjait,
- f) dönt új tag felvételéről,
- g) dönt tag kizárásáról,
- h) véleményt nyilvánít a Frakcióvezető és a Frakcióvezetés hatáskörébe tartozó, a Képviselőcsoport tagjait érintő személyi kérdésekben,
- i) megvitatja az Országgyűlés ülésének napirendjén szereplő egyes javaslatokat és kialakítja azokról álláspontját,
- j) a Frakcióvezetés előterjesztése alapján személyi javaslatot tesz az országgyűlési jegyzőkre és a bizottsági tisztségekre. Javaslatát egy év után felülvizsgálja, ennek eredményeként további három évre fenntarthatja vagy módosíthatja,
- k) a Fidesz – Magyar Polgári Szövetség elnökének javaslata alapján dönt az Országgyűlés által választott vezető közjogi tisztségek betöltőinek jelöléséről (ideértve az Országgyűlés elnökét és alelnökeit is),
- l) tudomásul veszi a Frakcióvezetés halaszthatatlan esetben hozott döntéseiről szóló tájékoztatót,
- m) állást foglal az Országgyűlés munkájával kapcsolatos egyéb kérdésben,
- n) megtárgyalja a Szövetség Országos Elnökségének és az Országos Választmánynak az ajánlásait és előterjesztéseit.

(7) A Képviselőcsoport szükség szerint, de legalább havonta egy alkalommal együttes ülést tart a KDNP képviselőcsoportjával (frakciónyitvetségii ülés).

## 6. §

(1) A Frakcióvezető

- a) képviseli a Frakcióvezetést és a Képviselőcsoportot az állami szervekkel, illetve társadalmi és egyéb szervezetekkel való kapcsolatában, valamint a nemzetközi kapcsolatokban,
- b) összehívja és vezeti a Képviselőcsoport és a Frakcióvezetés üléseit,
- c) elkészíti és tájékoztatásul a Frakcióvezetés elé terjeszti a Képviselőcsoport éves költségvetési irányelvére vonatkozó javaslatot, és közreműködik annak végrehajtásában,
- d) koordinálja a Képviselőcsoport és a Kormány közötti együttműködésből adódó feladatokat,
- e) gondoskodik a Frakcióvezetés határozatainak végrehajtásáról,

- f) javaslatot tesz a Frakcióvezetés tagjainak megválasztására,
- g) a Képviselőcsoport elé terjeszti a Fidesz – Magyar Polgári Szövetség elnökének javaslatát az Országgyűlés által választott vezető közjogi tisztségek betöltőinek jelöléséről (ideértve az Országgyűlés elnökét és alelnökeit is),
- h) kinevezi a Frakcióigazgatókat, a Kabinetek vezetőit, és javaslatot tesz a Kabinetek közti munkamegosztásra,
- i) halaszthatatlan ügyben eljár a Frakcióvezetés nevében, az ebben a hatáskörében hozott döntéséről a Frakcióvezetést legközelebbi ülésén tájékoztatja,
- j) gondoskodik a Képviselőcsoport munkájának szervezéséről,
- k) részt vesz, illetve képviselteti magát a Házbizottság ülésein,
- l) a Képviselőcsoport döntése alapján javaslatot tesz a bizottságok elnökeinek, alelnökeinek és tagjainak személyére és az abban bekövetkező változásokra,
- m) igazolja a képviselők hiányzását az Országgyűlés üléséről,
- n) irányítja a Hivatalt, és gyakorolja a munkáltatói jogokat a Hivatal dolgozói felett,
- o) ellátja a jogszabályokban, a Házzsabályban, valamint az Alapszabályban számára meghatározott feladatokat.

(2) A Frakcióvezetőt távollétében a Frakcióvezetés általa kijelölt tagja helyettesíti.

## 7. §

A Frakcióigazgató ellátja mindazokat a feladatokat, amelyeket a Frakcióvezető a hivatalvezetéssel, a képviselők hiányzásával, vagy a Képviselőcsoport munkájának szervezésével kapcsolatban a hatáskörébe utal. A Frakcióigazgató frakcióvezető-helyettes.

## 8. §

(1) A Frakcióvezető személyére – figyelemmel az Együttműködési Megállapodásban foglaltakra is – a Szövetség országos listájának vezetője vagy a Képviselőcsoport tagjainak egyötöde tehet javaslatot.

(2) Frakcióvezetőnek a Képviselőcsoport tagja jelölhető.

(3) A Frakcióvezető megválasztásához a Képviselőcsoport tagjai több mint felének támogató szavazata szükséges.

(4) Amennyiben a szavazás első fordulójában a (3) bekezdésben meghatározott többségi szavazatot egyik jelölt sem kapta meg, a második szavazáson csak az első fordulóban legtöbb szavazatot kapott két jelölt indulhat.

(5) Ha a második fordulóban egyik jelölt sem kapta meg a (3) bekezdésben meghatározott szavazatot, a következő fordulóban a Frakcióvezető megválasztásához az érvényesen leadott szavazatok több mint fele szükséges.

## 9. §

(1) A Frakcióvezetés tagjaira – figyelemmel az Együttműködési Megállapodásban foglaltakra is – a Frakcióvezető (a Képviselőcsoport megalakulását követő első alkalommal a Szövetség országos listájának vezetője által Frakcióvezetőnek javasolt személy) tesz javaslatot.

(2) A Képviselőcsoport a megalakulását követő első alkalommal, továbbá általános tisztújítás során egyszerre (listán), egyéb esetben külön-külön, a 8. §-ban szabályozott módon választja meg a Frakcióvezetés tagjait.

## 10. §

(1) A Frakcióvezető valamint a Frakcióvezetés tagjának visszahívását a Képviselőcsoport tagjainak egyharmada írásban kezdeményezheti, melyet indokolni köteles.

(2) A Frakcióvezető a visszahívásra vonatkozó indítványt a Képviselőcsoport legközelebbi ülésén köteles előterjeszteni.

(3) A Frakcióvezető visszahívásához a Képviselőcsoport tagjai több mint felének szavazata szükséges.

(4) A Frakcióvezetés tagjának visszahívásához az érvényesen leadott szavazatok több mint fele szükséges.

## 11. §

(1) A Frakcióvezetés – figyelemmel az Együttműködési Megállapodásban foglaltakra is – a Szövetség és a KDNP képviselőcsoportjának operatív vezető testülete, amely a képviselőcsoportok saját tagjai sorából választott frakcióvezetőkől és frakcióvezető-helyettesekből áll.

(2) A Frakcióvezetés ülésén tanácskozási joggal részt vehetnek a Kormány tagjai.

(3) A Frakcióvezetés

- a) előkészíti a Képviselőcsoport üléseit, gondoskodik azok lebonyolításáról,
- b) megvitatja a Képviselőcsoport ülésén szereplő napirendeket,
- c) gondoskodik a Képviselőcsoport határozatainak végrehajtásáról, és képviseli azokat a nyilvánosság előtt,
- d) közreműködik a Képviselőcsoport és a Kormány közötti együttműködésből adódó feladatok koordinálásában,
- e) halaszthatatlan esetben eljár az 5. § (6) bekezdés i), m) és n) pontjaiban meghatározott jogkörökben, melyről a Képviselőcsoportot legközelebbi ülésén tájékoztatja,
- f) a Frakcióvezető javaslata alapján jóváhagyja a Képviselőcsoport éves költségvetésének irányelveit, erről a Képviselőcsoportnak évente beszámol,
- g) tájékoztatást nyújt a Szövetség Országos Elnöksége és az Országos Választmány részére,
- h) szervezi a Képviselőcsoport munkáját,
- i) megvitatja az Országgyűlés ülésszakonkénti és heti munkarendjét,
- j) felkészül az Országgyűlés napirendjén szereplő indítványok tárgyalására,
- k) állást foglal a Kabinetek által előterjesztett javaslatokról,
- l) ellátja az Alapszabályban meghatározott egyéb feladatokat.

(4) A Frakcióvezetés – a (2) bekezdés e) és f) pontjában foglaltak kivételével – feladatainak ellátásával a Frakcióvezetőt vagy a Frakcióvezetés bármelyik tagját felhatalmazhatja.

Amennyiben a Frakcióvezető vagy a Frakcióvezetés tagja átruházott hatáskörben jár el, erről a Frakcióvezetés legközelebbi ülésén tájékoztatást ad.

## 12. §

(1) A Kabinet a Szövetség és a KDNP országgyűlési képviselőinek – figyelemmel az Együttműködési Megállapodásban foglaltakra is – közös szakpolitikai testülete, amely a Kabinethez tartozó munkacsoportok tagjainak összességéből áll.

(2) A Kabinet:

- a) előterjesztéseket készít a Frakcióvezetés és a Képviselőcsoport üléseire,
- b) megtárgyalja az Országgyűlés napirendjén szereplő és feladatkörébe tartozó indítványokat, és kialakítja azokról álláspontját,
- c) feladatkörében gondoskodik a Képviselőcsoport és a Frakcióvezetés döntéseinek végrehajtásáról, és képviseli azokat a nyilvánosság előtt,
- d) a Frakcióvezetés, illetve a Frakcióvezető kérésére véleményt nyilvánít a Képviselőcsoport, illetve a Frakcióvezető hatáskörébe tartozó személyi javaslatokról,
- e) ellátja az Alapszabályban meghatározott egyéb feladatokat.

## 13. §

(1) A Szövetség és a KDNP egy országgyűlési állandó bizottsághoz tartozó képviselői Munkacsoportot alkotnak.

(2) A Munkacsoport vezetője az adott bizottság tisztségviselője, több tisztségviselő esetén a Frakcióvezetés által megjelölt tisztségviselő.

(3) A munkacsoport-vezetők munkájukat a Kabinetvezető irányításával végzik. A munkacsoport-vezetőket a Frakcióvezető egyes feladatok elvégzésével közvetlenül is megbízhatja.

## 13/A. §

### A Megyei Egyeztető Fórum

(1) A Megyei Egyeztető Fórum (a továbbiakban: MEF) a képviselőcsoport egyeztető testülete, mely a törvényjavaslatok parlamenti tárgyalása során gondoskodik a területi érdekek érvényre juttatásáról, az ágazati érdekek megjelenítéséről.

**(2) A MEF tagjai:**

- megyénként (fővárosban) az adott megye (főváros) területén országgyűlési egyéni választókerületben, illetve a területi listán megválasztott képviselők,
- a kompenzációs listán parlamentbe jutott képviselők, amennyiben a MEF-hez való csatlakozási szándékukat jelzik a képviselőcsoport vezetőjének.

(3) A MEF üléseit a képviselőcsoport vezetője, illetve az általa kijelölt helyettese hívja össze és vezeti.



(4) A MEF ülései nem nyilvánosak, azon tanácskozási joggal vesz részt a párt elnöke és ügyvezető alelnöke, valamint a képviselőcsoport vezetője által meghívottak.

#### **IV. A Képviselőcsoport működési rendje**

##### **14. §**

(1) A Képviselőcsoport rendes üléseit az Országgyűlés munkarendjéhez igazodóan, a Frakcióvezetés által meghatározott időpontban tartja, melynek összehívásáról a Frakcióvezető gondoskodik.

(2) A Frakcióvezető a rendes ülés megtartásáról legalább két nappal korábban írásban – kivételes esetben telefonon – értesíteni köteles a Képviselőcsoport tagjait.

(3) A rendes ülés napirendjén szerepel az Országgyűlés napirendjének áttekintése és megvitatása, illetve a Frakcióvezető által javasolt és napirendre vett egyéb téma.

(4) A Frakcióvezető rendkívüli ülést hívhat össze. Rendkívüli ülésről a Képviselőcsoport tagjait legalább 24 órával korábban értesíteni kell.

(5) A Képviselőcsoport tagjainak egyötöde írásban javasolhatja rendkívüli ülés összehívását.

(6) Az ülésen tanácskozási joggal részt vehetnek a Szövetség Országos Elnökségének tagjai, a Szövetség európai parlamenti képviselői, a Kormány tagjai, továbbá a Frakcióvezető által meghívottak.

(7) A Képviselőcsoport ülései nem nyilvánosak, ettől a Képviselőcsoport a Frakcióvezető javaslatára eltérhet.

##### **15. §**

(1) A Képviselőcsoport ülése a jelenlévő képviselők számától függetlenül határozatképes.

(2) A Képviselőcsoport határozatait – az Alapszabályban meghatározott kivételekkel – egyszerű szótöbbséggel hozza, mely akkor áll elő, ha a szavazás tárgyául szolgáló javaslatra az azt ellenző (nem) szavazatoknál legalább eggyel több támogató (igen) szavazat érkezik. A tartózkodó szavazatokat az eredmény szempontjából figyelmen kívül kell hagyni.

(3) A Képviselőcsoport Alapszabályának elfogadásához és módosításához a tagok több mint felének a szavazata szükséges.

(4) Egyező számú támogató és ellenző szavazat esetén az ülés elnökének szavazata dönt.

##### **16. §**

(1) A Képviselőcsoport nyílt szavazással hozza meg döntéseit.

(2) A Képviselőcsoport bármely tagjának javaslatára egyszerű szótöbbséggel titkos szavazást rendelhet el.

(3) A Képviselőcsoport

a) a Képviselőcsoport tagját érintő személyi kérdésekben titkos,

b) a bizottsági helyek betöltéséről listás, titkos

szavazással dönt.

## **V. A Képviselőcsoport Hivatala**

### **17. §**

(1) A Képviselőcsoport Hivatalának (továbbiakban: Hivatal) feladata a képviselők munkájának szakmai segítése, az adminisztrációs és ügyviteli feladatok ellátása.

(2) Új dolgozónak a Hivatalban történő alkalmazására vonatkozó javaslatot a Frakcióvezető terjeszthet elő az Országgyűlés Hivatalának vezetőjéhez.

(3) Az Országgyűlés Hivatalának vezetője által a (2) bekezdés alapján kinevezett dolgozók felett az átruházott munkáltatói jogokat a Frakcióvezető gyakorolja.

## **VI. Gazdálkodási szabályok**

### **18. §**

(1) A Képviselőcsoport működési költségeiről az Országgyűlés saját költségvetésén belül, elkülönítve gondoskodik.

(2) A Képviselőcsoport tagjai az országgyűlési képviselők tiszteletdíjáról, költségtérítéséről és kedvezményeiről szóló 1990. évi LVI. törvény 6. § (4) bekezdése alapján őket megillető szerződéskötési jogot a Frakcióvezetőre ruházzák (lemondási keret).

(3) A Képviselőcsoport, illetve a Frakcióvezetés az (1)-(2) bekezdés szerinti keret terhére a Frakcióvezető rendelkezése alapján vállalhat kötelezettséget, és teljesíthet kifizetést.

(4) A Képviselőcsoport gazdálkodására a központi költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

## **VII. Vegyes rendelkezések**

### **19. §**

(1) A Képviselőcsoport a Frakcióvezetés útján rendszeresen tájékoztatást ad munkájáról a Szövetség Országos Elnökségének, illetve az Országos Választmánynak.

(2) A Képviselőcsoport bármely tagjának javaslatára kezdeményezheti a Szövetség Országos Elnökségénél vagy az Országos Választmánynál a Szövetség vagy a Képviselőcsoport munkája szempontjából kiemelkedően fontos kérdések együttes ülésen való megvitatását.

### **20. §**

Jelen módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt Alapszabály a módosítások elfogadása napján lép hatályba.

Elfogadva a Képviselőcsoport 2010. június 7-i ülésén.